



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

19.09.2017 № 05110-14-21/25184
На № _____ від _____

Обласні державні адміністрації
Виконавчий орган Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)

Щодо складання проектів
місцевих бюджетів на 2018 рік

Міністерство фінансів України відповідно до частини восьмої статті 75 Бюджетного кодексу України надсилає обсяги міжбюджетних трансфертів на 2018 рік (додаються), визначені у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (далі – проект Закону), який схвалений Кабінетом Міністрів України (*постанова Кабінету Міністрів України від 15.09.2017 № 695*) та внесений на розгляд Верховної Ради України (*реєстр. №7000 від 15.09.2017*).

Детальні розрахунки обсягів міжбюджетних трансфертів, пояснення до їх розподілу та методики визначення, організаційно-методологічні вимоги та інші матеріали, необхідні для складання проектів місцевих бюджетів на 2018 рік, надіслані в електронному вигляді корпоративною поштою на адресу департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій.

У схваленому на засіданні Уряду 15 вересня 2017 року проекті Державного бюджету України на 2018 рік враховано макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2018–2020 роки, *схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 411*, головні завдання бюджетної політики, спрямовані на забезпечення збалансування бюджетів усіх рівнів, а також зміни до законодавчих актів, які забезпечать подальшу реалізацію реформи міжбюджетних відносин у контексті децентралізації, зокрема проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (*реєстр. № 7116 від 15.09.2017*).

*
276941 В цілому ресурс місцевих бюджетів на 2018 рік за розрахунками Міністерства фінансів України збільшується на 45,6 млрд. грн., або на 9,6 відсотка порівняно з 2017 роком і становить 520,7 млрд. грн., у тому числі:

241,7 млрд. грн. – доходи місцевих бюджетів (з урахуванням реверсної дотації – 8,7 млрд. грн.);

279,0 млрд. грн. – трансферти з державного бюджету місцевим бюджетам, з яких:

базова дотація – **8,2** млрд. грн;

стабілізаційна дотація – **1,7** млрд. грн;

додаткова дотація на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я – **16,5** млрд. грн;

соціальні субвенції – **116,6** млрд. грн;

освітня субвенція – **61,3** млрд. грн;

медична субвенція – **51,4** млрд. грн;

субвенція на фінансове забезпечення автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності – **11,4** млрд. грн, що становить 35 відсотків Державного дорожнього фонду;

субвенція на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад – **1,9** млрд. грн.;

субвенція на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – **1,4** млрд. грн.;

реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» – **1,7** млрд. грн.;

субвенція на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань – **1,0** млрд. грн.;

субвенція на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості – **1,0** млрд. грн.;

інші додаткові дотації та субвенції – **4,9** млрд. гривень.

При визначенні обсягу ресурсу місцевих бюджетів на 2018 рік враховано:

передачу з державного бюджету 5 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату;

збереження норми щодо зарахування 13,44 відсотка акцизного податку з пального;

зарахування до місцевих бюджетів 100 відсотків єдиного податку, що сплачується платниками єдиного податку четвертої групи (сільгосптоваровиробники);

надання з державного бюджету стабілізаційної дотації місцевим бюджетам до завершення процесу об'єднання територіальних громад;

підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (*тарифної ставки*) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

зміни в ціновій політиці щодо енергоносіїв;

покращання умов оплати праці педагогічних працівників шкіл;

здійснення з 1 січня 2018 року з обласних бюджетів та бюджету м. Києва видатків на підготовку фахівців у державних вищих навчальних закладах I–II рівнів акредитації (*перелік закладів, які передаються на фінансування з місцевих бюджетів (426), визначено у додатку 10 до проекту Закону*);

передачу на фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів видатків на оплату пільг на житлово-комунальні послуги;

фінансування первинної медичної допомоги через окрему бюджетну програму з державного бюджету.

У проекті Державного бюджету України на 2018 рік **передбачені міжбюджетні трансферти для 1017 місцевих бюджетів, які мають взаємовідносини з державним бюджетом**, у тому числі для бюджетів тих об'єднаних територіальних громад, які утворилися у 2017 році згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та перспективним планом формування територій громад, як це передбачено частиною четвертою статті 67 Бюджетного кодексу України.

При визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів враховано зміни у підходах до їх розподілу, зокрема:

- обсяг **освітньої субвенції** розраховано на основі **нової формули**, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної на підставі навчального навантаження та нормативної наповнюваності класів, а також середньої заробітної плати вчителя в умовах 2018 року;

- в обсязі **медичної субвенції** враховано видатки на надання вторинної, третинної та екстреної медичної допомоги населенню та не враховано видатки на надання первинної медичної допомоги, які за пропозицією Міністерства охорони здоров'я України будуть фінансуватися з державного бюджету через окрему бюджетну програму КПКВК 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню» в рамках реформи фінансування системи охорони здоров'я;

- обсяг **додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я** визначено для обласних бюджетів з урахуванням критеріїв та параметрів, передбачених змінами до Бюджетного кодексу України (*законопроект за № 7116 від 15.09.2017*). Додаткова дотація надається обласним бюджетам для спрямування на видатки навчальних закладів, визначених частиною першою статті 103² Бюджетного кодексу України (*крім видатків на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників*), та видатки закладів охорони

здоров'я, визначених частиною першою статті 103⁴ Кодексу, з оплати комунальних послуг і енергоносіїв. При цьому, обласним державним адміністраціям делегується право щодо здійснення розподілу цієї додаткової дотації з урахуванням обсягу переданих повноважень та рівня фінансового забезпечення між районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад у визначеному ними порядку;

- обсяг **реверсної дотації** розраховано за новим критерієм, який передбачає встановлення однакового відсотка, що застосовується до суми, яка передається до державного бюджету з відповідного місцевого бюджету як реверсна дотація та надається з державного бюджету відповідному місцевому бюджету як базова дотація. Такий підхід є інструментом більш справедливого перерозподілу ресурсу місцевих бюджетів по горизонталі між «більш спроможними» та «менш спроможними» громадами, що забезпечить повне фінансування базової дотації за рахунок реверсної без залучення додаткових коштів з державного бюджету на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів.

Поряд із зазначеним, змінами до Бюджетного кодексу України (законопроект за № 7116 від 15.09.2017) передбачається продовжити дію пункту 20 розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу щодо надання права здійснювати утримання дошкільних навчальних закладів та закладів культури з бюджетів сіл, селищ, міст районного значення з метою сприяння добровільному об'єднанню територіальних громад та спрощення процесу передачі із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність новостворених територіальних громад відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Бюджетним кодексом.

Крім цього, держава у 2018 році продовжуватиме надавати фінансову підтримку місцевим бюджетам для реалізації інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, в тому числі проектів співробітництва та добровільного об'єднання територіальних громад. З цією метою в державному бюджеті, як і у 2017 році, передбачено **10,0 млрд. грн.**, у тому числі:

8,1 млрд. грн. – державний фонд регіонального розвитку;

1,9 млрд. грн. – субвенція на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

Слід зазначити, що основні підходи до формування місцевих бюджетів на 2018 рік, викладені в листі Міністерства фінансів України від 01.08.2017 № 05110-14-21/20701, який було надіслано обласним державним адміністраціям, виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), та типова форма рішення про місцевий бюджет, надіслана листом Міністерства фінансів України 19.09.2016 №31-05110-14-8/26486, залишились без змін.

Відповідно до пункту 18 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України формування на 2018 рік проектів

місцевих бюджетів, які мають взаємовідносини з державним бюджетом та яким в додатках №№ 6 та 7 до проекту Закону визначені міжбюджетні трансферти, має здійснюватися із застосуваннями програмно-цільового методу бюджетування.

При цьому, норма частини першої статті 20 Бюджетного кодексу України надає право застосування програмно-цільового методу при формуванні усіх інших місцевих бюджетів відповідно до прийнятого місцевою радою рішення.

Разом з тим повідомляємо, що з метою встановлення єдиного формату складання та виконання місцевих бюджетів, подання звітності про виконання місцевих бюджетів змінами до Бюджетного кодексу України (*реєстр. № 7116 від 15.09.2017*) передбачається перехід усіх місцевих бюджетів на програмно-цільовий метод бюджетування починаючи із складання проектів місцевих бюджетів на 2019 рік.

Крім цього, на виконання пункту 7 розділу II Плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, *затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 415-р*, Міністерством фінансів України розроблено та направлено в електронному вигляді корпоративною поштою на адресу департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій проект наказу, яким передбачається удосконалення Типової відомчої та Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, що сприятиме прозорості відображення видатків місцевих бюджетів у звітності про їх виконання та публікації інформації про бюджет за бюджетними програмами та показниками.

Згідно з частиною дев'ятою статті 20 програмно-цільовий метод у бюджетному процесі передбачає складання прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди.

При визначенні індикативних прогнозних показників місцевих бюджетів на 2019 та 2020 роки слід керуватися постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 №411 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2018-2020 роки» та листом Міністерства фінансів України від 01.08.2017 № 05110-14-21/20701 щодо особливостей формування місцевих бюджетів на 2018 рік.

Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій та виконавчих органів місцевих рад для керівництва в роботі, а також забезпечити організацію роботи із формування проектів місцевих бюджетів на 2018 рік.

Додаток: на 31 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

С. МАРЧЕНКО

МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ ТА МІЖБЮДЖЕТНІ ТРАНСФЕРТИ

Обсяг фінансового ресурсу місцевих бюджетів на 2018 рік розраховано з урахуванням вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, положень програми діяльності Кабінету Міністрів України, проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2018–2020 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 411-р та поданого на розгляд до Верховної Ради України (реєстр. номер постанови 6591 від 15.06.2017), Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 142-р, а також змін до законодавчих актів, пов'язаних з подальшою реалізацією реформи міжбюджетних відносин у контексті децентралізації.

При визначенні обсягу ресурсу місцевих бюджетів на 2018 рік враховано: макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2018–2020 роки, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 411;

зарахування з 1 січня 2018 року до місцевих бюджетів 5 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату;

збереження протягом 2018–2019 років норми щодо зарахування 13,44% акцизного податку з пального до місцевих бюджетів;

зарахування до місцевих бюджетів 100 відсотків єдиного податку, що сплачується платниками єдиного податку четвертої групи (сільгосптоваровиробники);

підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (*тарифної ставки*) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

зміни в ціновій політиці щодо енергоносіїв;

покращення умов оплати праці педагогічних працівників шкіл;

фінансування первинної медичної допомоги через окрему бюджетну програму з державного бюджету;

здійснення з 1 січня 2018 року з обласних бюджетів та бюджету м. Києва видатків на підготовку фахівців у державних вищих навчальних закладах I–II рівнів акредитації (*перелік закладів, які передаються на фінансування з місцевих бюджетів, визначено у додатку 10 до проекту Закону*);

передачу на фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів видатків на оплату житлово-комунальних послуг;

надання з державного бюджету стабілізаційної дотації місцевим бюджетам до завершення процесу об'єднання територіальних громад;

норми Закону України від 12.08.2014 № 1363-VII «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України»;

положення постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595 «Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження»;

інші зміни до законодавства, що впливають на показники місцевих бюджетів та міжбюджетних трансфертів.

У цілому **ресурс місцевих бюджетів** на 2018 рік становить **520 720,3 млн. гривень**, в тому числі за:

- ✓ загальним фондом – **481 968,6 млн. грн.**;
- ✓ спеціальним фондом – **38 751,7 млн. гривень.**

Прогнозний обсяг доходів місцевих бюджетів визначено у сумі **250 381,1 млн. грн.**, у тому числі за:

- ✓ загальним фондом – **226 923,3 млн. грн.**;
- ✓ спеціальним фондом – **23 457,8 млн. гривень.**

При прогнозуванні дохідної частини місцевих бюджетів було враховано:

- *статистичні показники, які використовуються при розрахунку прогнозних надходжень податків та зборів, зокрема за 2016 рік, очікувані макропоказники Мінекономрозвитку на 2017 рік та прогнози на 2018-2020 роки за I сценарієм, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 411;*

- *зміни податкового законодавства щодо індексації ставок, виражених у абсолютних значеннях;*

- *фактичне виконання дохідної частини бюджету за результатами 2014 - 2016 років та 7 місяців 2017 року.*

З урахуванням реверсної дотації, яка перераховується місцевими бюджетами до державного бюджету, доходи місцевих бюджетів на 2018 рік становитимуть 241 724,5 млн. грн., у тому числі:

- ✓ загального фонду – **218 266,7 млн. гривень.**

Горизонтальне вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів здійснено згідно з параметрами та умовами, визначеними в статтях 98–100 Бюджетного кодексу України, з урахуванням змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів відповідно до Плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державним фінансами на 2017-2020 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 415-р.

З метою зменшення диспропорцій бюджетної забезпеченості між місцевими бюджетами передбачено встановлення однакового відсотку до суми, яка передається до державного бюджету з відповідного місцевого бюджету як реверсна дотація та надається з державного бюджету відповідному місцевому бюджету як базова дотація.

Такий підхід забезпечує більш справедливий перерозподіл ресурсу місцевих бюджетів, внаслідок якого базова дотація надається місцевим бюджетам за рахунок реверсної дотації без залучення додаткових коштів з державного бюджету для забезпечення вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів.

За результатами здійснених розрахунків обсяг **базової дотації** на 2018 рік визначено у сумі **8 212,4 млн. грн.**, обсяг **реверсної дотації** – **8 656,6 млн. гривень.**

При здійсненні розрахунку обсягу дотацій (базової/реверсної) враховано кількість населення станом на 01 січня 2017 року (за даними *Державної служби статистики України*) та фактичні надходження податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток підприємств приватного сектору економіки (в частині, що зараховується до обласних бюджетів) за 2016 рік (за даними *Державної казначейської служби України*), а саме:

~ чисельність наявного населення адміністративно-територіальних одиниць – 35,9 млн. осіб (без урахування жителів міста Київ та населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень);

~ надходження до обласних бюджетів 10 % податку на прибуток приватного сектору економіки – 2 758,6 млн. грн.;

~ надходження податку на доходи фізичних осіб, в частині, що зараховується до обласних бюджетів, – 13 521,5 млн. грн.;

~ надходження податку на доходи фізичних осіб в частині, що зараховується до бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад – 54 086,0 млн. грн.

З урахуванням зазначеного, **середній рівень надходжень на 1 жителя**, який використано при розрахунку дотацій склав по:

~ податку на доходи фізичних осіб для бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад – 1 506,41 грн.;

~ податку на прибуток підприємств (10%) для обласних бюджетів – 76,83 грн.;

~ податку на доходи фізичних осіб для обласних бюджетів – 376,6 гривень.

Тобто, базову дотацію отримують:

⇒ бюджети міст обласного значення, районні та бюджети об'єднаних територіальних громад, у яких **надходження** податку на доходи фізичних осіб на 1 жителя **нижче 1 355,77 грн.**;

⇒ обласні бюджети, у яких **находження** на 1 жителя з:

~ податку на доходи фізичних осіб – **нижче 338,94 грн.**;

~ податку на прибуток підприємств – **нижче 69,15 гривень.**

Базову дотацію з державного бюджету у 2018 році отримують 740 місцевих бюджетів, в т. ч. 18 обласних бюджетів, 53 бюджети міст обласного значення, 361 районний бюджет та 308 бюджетів об'єднаних територіальних громад.

Реверсна дотація передбачена для бюджетів, у яких надходження на 1 жителя становлять:

⇒ для бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад – **вище 1 657,05 грн.**;

⇒ для обласних бюджетів з:

~ податку на доходи фізичних осіб – **вище 414,26 грн.**,

~ податку на прибуток підприємств – **вище 84,51 гривень.**

У 2018 році реверсну дотацію до державного бюджету будуть перераховувати 169 місцевих бюджетів, в т. ч. 6 обласних бюджетів, 66 бюджетів міст обласного значення, 47 районних бюджетів та 50 бюджетів об'єднаних територіальних громад.

При цьому, керуючись вимогами частини четвертої статті 67 Бюджетного кодексу України, бюджети об'єднаних територіальних громад, що створені у 2017 році згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та не відповідають перспективним планам формування територій громад» (25 таких громад), не включено до горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів.

Для місцевих бюджетів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, базова дотація на 2018 рік визначена в обсязі, затвердженому для таких бюджетів на 2015 рік (96,1 млн. грн.). При цьому, зазначений обсяг базової дотації передбачено у складі базової дотації, як резерв коштів.

Крім цього, передбачається надання права Кабінету Міністрів України здійснити розподіл зазначеного резерву між обласними бюджетами пропорційно до питомої ваги кількості облікованих внутрішньо переміщених осіб.

У цілому **обсяг міжбюджетних трансфертів**, що надаються з державного бюджету місцевим бюджетам, передбачено у сумі **278 995,9 млн. грн.**, у тому числі за:

- ✓ загальним фондом – **263 701,9 млн. грн.**;
- ✓ спеціальним фондом – **15 294,0 млн. гривень.**

За загальним фондом передбачені такі трансферти:

I. Дотації – **26 695,8 млн. грн.**, у тому числі:

- ⇒ базова – **8 212,4 млн. грн.**,
- ⇒ стабілізаційна – **1 700,0 млн. грн.**,
- ⇒ додаткові дотації – **16 783,4 млн. грн.**, з них:

- *на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я – 16 500,0 млн. грн.*

Розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я здійснено в таких пропорціях:

50 відсотків від обсягу – пропорційно до питомої ваги чисельності наявного населення області станом на 1 січня року, що передує плановому;

50 відсотків від обсягу – пропорційно до питомої ваги приведенного індексу відносної податкоспроможності зведеного бюджету області, який є коефіцієнтом, що визначається як сума середнього індексу податкоспроможності зведених бюджетів областей, значення якого дорівнює 1, та показника, який відображає різницю між середнім індексом податкоспроможності зведених бюджетів областей та індексом податкоспроможності відповідного зведеного бюджету області.

Подальший розподіл додаткової дотації між районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад відбуватиметься у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, та затверджуватиметься рішенням про обласний бюджет;

- *на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування – 273,4 млн. грн.*;

- *міському бюджету міста Славутича на забезпечення утримання соціальної інфраструктури міста – 10,0 млн. гривень.*

II. Субвенції – **237 006,1 млн. грн.**, у тому числі:

⇒ на здійснення державних програм соціального захисту населення – **116 585,0 млн. гривень**, з яких на:

- *виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам, тимчасової державної допомоги*

дітям та допомоги по догляду за інвалідами I чи II групи внаслідок психічного розладу – **57 870,2 млн. гривень;**

- *надання житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним будинком, вивезення побутового сміття та рідких нечистот – 55 073,7 млн. гривень.* Назва програми доповнена словами «управління багатоквартирним будинком», оскільки відповідно до порядку призначення та надання населенню субсидій передбачено надання громадянам субсидії для відшкодування витрат на оплату управління багатоквартирним будинком (відповідні зміни щодо уточнення у статті 102 Бюджетного кодексу України назви субвенції викладено у законопроекті про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр № 6668 від 05.07.2017)).

Разом з тим, згідно з проектом Основних напрямів бюджетної політики на 2018-2020 роки та з метою збільшення відповідальності та підзвітності в системі пільг, забезпечення максимальної адресності, прозорості та наближення надання відповідної соціальної послуги тим, хто її потребує, передбачається з 2018 року передача видатків на надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг до місцевих бюджетів;

- *надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – 2 715,4 млн. гривень.* Розрахунок загального обсягу субвенції здійснено виходячи із планових призначень поточного року з урахуванням прогнозного індексу споживчих цін, відповідно до якого у наступному році зростатиме прогнозна вартість твердого палива і скрапленого газу для надання пільг та житлових субсидій населенню;

- *на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за дитиною", оплату послуг із здійснення патронату над дитиною та виплату соціальної допомоги на утримання дитини в сім'ї патронатного вихователя – 925,7 млн. грн.;*

⇒ **освітня – 61 260,9 млн. грн.,** обсяг якої визначено на основі нової формули виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної на підставі навчального навантаження та нормативної наповнюваності класів, а також середньої заробітної плати вчителя в умовах 2018 року.

Крім того, при розрахунку освітньої субвенції враховано:

- резерв коштів (до 1% загального обсягу субвенції) – **577,1 млн. грн.;**

- резерв коштів для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження – **1 641,0 млн. гривень.**

Як і у 2017 році, у наступному бюджетному періоді кошти освітньої субвенції спрямовуватимуться виключно на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів (далі – ЗНЗ) та на здобуття повної загальної середньої освіти учнями професійно-технічних навчальних закладів;

⇒ **медична – 51 429,4 млн. грн., яка враховує видатки на надання вторинної, третинної та екстреної медичної допомоги населенню.**

Загальний обсяг медичної субвенції не враховує видатки на надання первинної медичної допомоги, які за пропозицією Міністерства охорони здоров'я в рамках заходів реформи фінансування системи охорони здоров'я виділено в окрему бюджетну програму КПКВК 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню».

Крім того, при розрахунку обсягу медичної субвенції враховано:

- цільові видатки – **1 797,9 млн. грн.** для:
 - лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет – **701,5 млн. грн.;**
 - лікування хворих на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу – **1 044,8 млн.грн.;**
 - придбання лікарських засобів, виробів медичного призначення, лабораторних реактивів для стаціонарних спеціалізованих закладів охорони здоров'я, що надають медичну допомогу громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, в тому числі для лікування онкологічних захворювань – **42,4 млн.грн.;**
 - виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-інфікованим дітям і дітям, які страждають на хворобу зумовлену ВІЛ, та здійснення банківських послуг, пов'язаних з виплатою цієї допомоги – **9,2 млн.грн.**
- резерв коштів (до 1% загального обсягу субвенції без урахування нерозподілених видатків для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження) – **505,6 млн.грн.;**
- нерозподілені видатки для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження – **868,7 млн. гривень;**
 - ⇒ на підтримку територій на сході України – **34,0 млн. грн.;**
 - ⇒ на матеріально-технічну базу освітніх закладів – **100,0 млн. грн.;**
 - ⇒ на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами – **504,4 млн. грн.;**

⇒ на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – **1 369,1 млн. грн.**;

⇒ на будівництво та реконструкцію палаців спорту – **150,0 млн. грн.**;

⇒ на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії – **19,0 млн. грн.**;

⇒ на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги – **138,0 млн. грн.**;

⇒ на придбання ангиографічного обладнання – **150,0 млн. грн.**;

⇒ на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань – **1 000,0 млн. грн.**;

⇒ на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості – **1 000,0 млн. грн.**;

⇒ на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей загиблих осіб, визначених абзацами 5-8 пункту 1 статті 10, а також для осіб з інвалідністю I-II групи, визначених пунктами 11-14 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та осіб, які втратили функціональні можливості нижніх кінцівок, інвалідність яких настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, та потребують поліпшення житлових умов – **329,8 млн. грн.**;

⇒ на проведення робіт, пов'язаних зі створенням і забезпеченням функціонування центрів надання адміністративних послуг у форматі «Прозорий офіс» – **63,6 млн. грн.**;

⇒ придбання житла для дитячих будинків сімейного типу – **517,7 млн. грн.**;

⇒ на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження – **137,5 млн. грн.**;

⇒ на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води – **8,5 млн. грн.**;

⇒ на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад – **1 900,0 млн. грн.**;

⇒ на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – **309,2 млн. гривень.**

За **спеціальним фондом** державного бюджету місцевим бюджетам передбачено субвенції на:

⇒ реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» – **1 745,8 млн. грн.**;

⇒ реалізацію проектів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України – **1 000,0 млн. грн.**;

⇒ на фінансове забезпечення автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності – **11 408,6 млн. грн.**, що складає *35 відсотків Державного дорожнього фонду, який створюється у складі спеціального фонду державного бюджету*;

⇒ завершення будівництва метрополітену у м. Дніпрі – **1 139,5 млн. гривень.**

При розподілі міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом, враховано 22 бюджет нових об'єднаних територіальних громад, які утворилися у 2017 році згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та перспективним планом формування територій громад, як це передбачено частиною четвертою статті 67 Бюджетного кодексу України.

Обсяг державної фінансової підтримки на реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку на наступний рік зберігається на рівні 2017 року – **10 000,0 млн. грн.**, у тому числі:

8 100,0 млн. грн. – за рахунок **Державного фонду регіонального розвитку**;

1 900,0 млн. грн. – шляхом надання субвенції на **формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.**